

Na osnovu člana 12 st. 1 i 2 Uredbe o Vladi Republike Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 15/94 i 4/97), Vlada Republike Crne Gore na sjednici od 05.04. 2007. godine, donijela je

UREDBU

O PORESKIM OLAKŠICAMA ZA ZAPOSŁJAVANJE ODREĐENIH KATEGORIJA NEZAPOSLENIH LICA

Član 1

Ovom uredbom utvrđuju se poreske olakšice za pravna lica i preduzetnike (u daljem tekstu: poslodavac) koji zaposle određene kategorije nezaposlenih lica.

Poreske olakšice iz stava 1 ovog člana, mogu koristiti poslodavci koji zaposle:

- lica sa invaliditetom (invalidi rada, kategorisana omladina i drugi invalidi),
- lica sa najmanje 50 godina starosti,
- lica koja se nalaze na evidenciji Zavoda za zapošljavanje Crne Gore (u daljem tekstu: Zavod) duže od 5 godina,
- lica koja su angažovana u javnim radovima,
- lica koja su tehno-ekonomski viškovi, kod privrednih društava koja se privatizuju u skladu sa Programom Vlade Republike Crne Gore, koji sporazumom o preuzimanju, prelaze na rad kod drugog poslodavca, odnosno, koji se nalaze na evidencijama Zavoda,
- nezaposlena lica koja su angažovana na obavljanju sezonskih poslova.

Član 2

Poslodavac je dužan da prije početka rada zaključi ugovor o radu sa licem iz člana 1 stav 2 ove uredbe dostavi ga područnoj jedinici Inspekcije rada u roku od pet dana od dana njegovog zaključenja.

Poslodavac je dužan da podatke o zasnivanju i prestanku radnog odnosa zaposlenog podnese Poreskoj upravi na obrascu PNZL 1, koji je odštampan uz ovu uredbu i čini njen sastavni dio, u roku od 5 dana od dana zaposlenja ili dana prestanka zaposlenja.

Poslodavac je dužan da u roku iz stava 1 ovog člana, područnoj službi Zavoda dostavi prijavu o zasnivanju radnog odnosa (obrazac E3), područnom odjeljenju Republičkog Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja prijavu za obavezno socijalno osiguranje (obrazac M1) i Republičkom fondu za zdravstveno osiguranje prijavu zdravstvenog osiguranja (obrazac MZ1).

Član 3

Poslodavci, koji zaposli lica iz člana 1 stav 2 ove uredbe, ne plaćaju:

- doprinose za obavezno socijalno osiguranje (doprinos za penzijsko – invalidsko osiguranje, doprinos za zdravstveno osiguranje i doprinos za osiguranje od nezaposlenosti i naknadu za korišćenje komunalnih dobara od opšteg interesa) na zarade zaposlenih,
- porez iz zarade zaposlenog.

Član 4

Iz zarade zaposlenog iz člana 1 stav 2 ove uredbe plaćaju se:

- doprinos za penzijsko – invalidsko osiguranje po stopi od 12,0 %;
- doprinos za zdravstveno osiguranje po stopi od 7,5%;
- doprinos za osiguranje od nezaposlenosti po stopi od 0,5%.

Osnovicu za obračunavanje doprinosa iz stava 1 ovog člana čini obračunska bruto zarada zaposlenog.

Obračunsku bruto zaradu iz stava 2 ovog člana čini neto zarada zaposlenog uvećana za doprinose za obavezno socijalno osiguranje iz stava 1 ovog člana i pripadajući porez iz zarade zaposlenog utvrdjen prema Zakonu o porezu da dohodak fizičkih lica ("Službeni list RCG" br 65/01, 37/04 i 78/06).

Poslodavac uplaćuje poreze i doprinose iz st. 1 i 2 ovog člana prilikom isplate neto zarade novozaposlenom.

Uplata poreza i doprinosa iz st. 1 i 2 ovog člana vrši se na uplatni račun 820-80000-36.

Poreski organ svakodnevno vrši prenos sredstava sa računa iz stava 5 ovog člana na odgovarajuće uplatne račune.

Član 5

Obračun zarade, poreza i doprinosa iz zarade zaposlenog vrši se na obrascu OPD1-N koji je odštampan uz ovu uredbu i čini njen sastavni dio.

Obračun iz stava 1 ovog člana poslodavac je dužan da podnese nadležnom poreskom organu istog dana kada vrši isplatu zarada.

Poslodavac, koji u zakonskom roku ne izvrši isplatu zarada, dužan je da obračun tih zarada dostavi poreskom organu najkasnije do kraja tekućeg za predhodni mjesec.

Član 6

Kontrolu primjene ove uredbe vrše zajednički Inspekcija rada i Poreska uprava.

Organi iz stava 1 ovog člana, izvještaj o primjeni ove uredbe, podnose Vladi Republike Crne Gore.

Član 7

Poreske olakšice utvrđene ovom uredbom za radno angazovanje na obavljanju sezonskih poslova mogu koristiti:

- poslodavci iz primorskih opština u periodu od 1. aprila do 1. oktobra tekuće godine,
- poslodavci iz opština Žabljak i Kolašin u toku važenja ove uredbe.

Poreske olakšice utvrđene ovom uredbom ne mogu koristiti poslodavci kod zapošljavanja nerezidentnih lica i kod kojih je došlo do smanjenja broja zaposlenih u odnosu na broj zaposlenih na dan primjene ove uredbe.

Član 8

Novčanom kaznom od dvadesetostrukog do dvjestostrukog iznosa najniže cijene rada u Republici kazniće se poslodavac ako:

1. ne zaključi ugovor o radu u skladu sa članom 2 stav 1 ove uredbe;
2. ne podnese poreskoj upravi podatke u skladu sa članom 2 stav 2 ove uredbe;

3. ne dostavi propisane prijave u skladu sa članom 2 stav 3 ove uredbe;
4. ne utvrdi obračunsku osnovicu za plaćanje doprinosa za obavezno socijalno osiguranje na način predviđen članom 4 st. 2 i 3 ove uredbe;
5. ne obračuna i uplati doprinose za obavezno socijalno osiguranje na način predviđen članom 4 st. 1 i 4 ove uredbe;
6. ne sačini i u propisanom roku, ne podnese obračun zarade za novozaposlene, u skladu sa članom 5 ove uredbe;

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od petostrukog do desetostrukog iznosa najniže cijene rada u Republici.

Član 9

Za radnje iz člana 8 stav 1 tač. 1 i 3 ove uredbe može se izreći i mjera zabrane obavljanja djelatnosti u trajanju od jedan mjesec do jedne godine.

Član 10

Bliže uputstvo za primjenu ove uredbe može donijeti ministar finansija.

Član 11

Ova uredba stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Republike Crne Gore", a primjenjivaće se do 31. decembra 2007. godine.

Broj:
Podgorica, _____ 2007. godine.

Vlada Republike Crne Gore
Predsjednik,
Željko Šturanović, s.r.

OBRAZLOŽENJE

Značaj rješavanja problema nezaposlenosti u Crnoj Gori uticao je da se, u zadnjih nekoliko godina, ostvari i značajno, programsko, institucionalno i finansijsko okretanje Republike ovoj problematici odnosno njenom rješavanju.

Tako je „Agendom ekonomskih reformi u Crnoj Gori 2002 – 2007 god" dat značajan prioritet rješavanju problematike nezaposlenosti. Osnovno određenje u tom smislu odnosi se na stimulisanje svih vidova preduzetništva i kreiranje novih radnih mjesta iz tog osnova, kao i legalizacija postojećih zaposlenih odnosno radno angažovanih lica. Operacionalizacija tog dijela navedenog dokumenta izvršena je kroz „Program legalizacije postojećih i kreiranja novih radnih mjesta”.

Polazeći od tog Programa, Vlada je, aprila mjeseca 2003 godine, donijela **Uredbu o poreskim olakšicama** za novozaposlene (predviđene su znatno niže fiskalne obaveza na zarade novozaposlenih) koja se primjenjivala do kraja 2004 godine i **Uredbu o radnom angažovanju nerezidentnih fizičkih lica** kojom se stimuliše zapošljavane domaće radne snage (predviđena je uplata administrativne takse od 2,5 € dnevno za radno angažovanje nerezidentnih fizičkih lica).

Da bi se stimulisalo zapošljavanje lica koja se zbog niza okolnosti teže zapošljavaju (lica sa invaliditetom, lica sa najmanje 50 godina starosti, lica koja se nalaze na evidenciji Zavoda za zapošljavanje duže od 5 godina, lica koja su tehno-ekonomski viškovi) Vlada je krajem aprila 2006 godine donijela Uredbu o poreskim olakšicama za zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih lica. Tom uredbom se stimuliše i zapošljavanje rezidentne radne snage na sezonskim poslovima a olakšice su predviđene i kod angažovanja nezaposlenih lica u javnim radovima.

Primjena navedene uredbe uticala je na ostvarivanje povoljnijih kretanja u zapošljavanju lica na koje se odnosila. Tako je:

- broj lica koja na zapošljavanje čekaju duže od 5 godina smanjen za oko 35 % (krajem 2006 god. 7.183 : 11.241 krajem 2005 god.).
- broj lica koja su, posredstvom Zavoda, zaposlena na sezonskim poslovima je u 2006 god. za 35% veći u odnosu na 2005 godinu,
- broj lica angažovanih u javnim radovima (republičkim i lokalnim) u 2006 god. za 153% veći u odnosu na 2005 god.

- primjena Uredbe uticala je i na određeno proširivanje poreske osnovice i povećanju fiskalnih prihoda po osnovu isplate zarada zaposlenih što potvrđuje činjenica da je poreske olakšice predviđene uredbom za 8 mjeseci primjene uredbe u 2006 god. koristilo oko 400 poslodavaca za oko 3.000 novozaposlenih.

Kako je važenje Uredbe o poreskim olakšicama za zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih lica isteklo 31.12. 2006 godine, navedeni rezultati ostvareni njenom primjenom opravdavaju donošenje nove uredbe kojom će se i u 2007 godini stimulirati zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih.

Primjena nove uredbe bi se, kao i dosadašnja odnosili na:

- lica sa invaliditetom (invalidi rada, kategorisana omladina i drugi invalidi),	2.723
- lica sa najmanje 50 godina starosti,.....	8.141
- lica koja se nalaze na evidenciji duže od 5 godina,	7.183
- liča koja su angažovana u javnim radovima,.....	800
- lica koja se angažuju na obavljanju sezonskih poslova....	8.000
- tehno-ekonomski viškovi i nezaposlena lica koja su ostala bez posla zbog stečaja preduzeća.....	12.000

Ukupno (ponderisano) posmatrajući, uredba bi se odnosi na oko 15.000 lica ili na oko 30% ukupnog broja nezaposlenih.

Imajući u vidu da su uredbom obuhvaćena lica koja se teže zapošljavaju procjenjujemo da bi se njena primjena mogla realizovati na oko 4-5.000 ili na oko 30% navedenih lica.

Prema predloženim rješenjima na neto zaradu od 150,00 €, pri zapošljavanju rezidentne radne snage na obavljanju sezonskih poslova, fiskalna obaveza bi mjesečno iznosila 42,93€ a poreska olakšica 59,49 € , a na godišnjem nivou 713,88 dok bi kod zapošljavanja nerezidentne radne snage, kod te visine neto zarade, obaveza poslodavca po osnovu uplate administrativne takse mjesečno iznosila 75,00 € ili 32,07€ mjesečno više (godišnje 384,84€ više). To bi moglo stimulirati poslodavce za zapošljavanje, odnosno ,radno angažovanje rezidentne radne snage što je jedan od osnovnih ciljeva ove uredbe.

Primjena uredbe bi, iako su fiskaliteti znatno smanjeni za pojedine kategorije novozaposlenih, ipak, kroz proširivanje poreske osnovice, uticala i na određeno povećanje javnih prihoda Fonda PIO i Fonda zdravstva. Tako bi, u slučaju primjene uredbe na oko 4.000 lica, na neto zaradu od 150,00 €, navedeni javni prihodi godišnje iznosili 1,5 - 2,0 mil€ .

Sadašnja visina fiskaliteta na pojedine nivoe zarada:

Red. br.	Neto	Bruto	Fiskaliteti				Ukup. fisk.	Ukup. obav. poslod.
			Iz zarada		Na zarade			
			Porez	Doprin.	Doprin.	Prizez		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	50,00	62,50	-	12,5	10,07	-	22,57	72,57
2	100,00	137,70	10,16	27,54	22,18	1,52	61,40	161,40
3	150,00	214,62	21,69	42,93	34,55	3,25	102,42	252,42
4	200,00	291,54	33,23	58,31	46,95	4,98	143,47	343,47
5	250,00	368,47	44,77	73,70	59,32	6,72	184,51	434,51
6	300,00	445,39	56,31	89,08	71,72	8,45	225,56	525,56

Poreske olakšice za zapošljavanje lica predviđenih uredbom iznosile bi:

1. Na neto zaradu od 150,00 €

Sadašnje obaveze poslodavca

Neto zarada	150,00 €
Postojeće fiskalne obaveze	102,42 €

Ukupne obaveze poslodavca
(neto zarada + fiskaliteti) **252,42 €**

Poreske olakšice:

Porez iz zarada	21,69 €
Doprinosi na zarade	37,80 €

Ukupne poreske olakšice
mjesečno **59,49 €**
godišnje **713,88 €**

Obaveze poslodavca prema novoj uredbi

Neto zarada	150,00 €
Doprinosi iz zarada	42,93 €
<hr/>	
Ukupne obaveze poslodavca (neto zarada + doprinosi iz zarade)	192,93 €

2. Na neto zaradu od 200,00 €

Sadašnje obaveze poslodavca

Neto zarada	200,00 €
Postojeće fiskalne obaveze	143,47 €
<hr/>	
Ukupne obaveze poslodavca (neto zarada + fiskaliteti)	343,47 €

Poreske olakšice:

Porez iz zarada	33,23 €
Doprinosi na zarade	51,93 €
<hr/>	
Ukupne poreske olakšice	
mjesečno	85,16 €
godišnje	1.021,92 €

Obaveze poslodavca prema novoj uredbi

Neto zarada	200,00 €
Doprinosi iz zarada	58,31 €
<hr/>	
Ukupne obaveze poslodavca (neto zarada + doprinosi na zarade)	258,31 €

3. Na neto zaradu od 250,00 €

Sadašnje obaveze poslodavca

Neto zarada	250,00 €
Postojeće fiskalne obaveze	184,51 €

Ukupne obaveze poslodavca (neto zarada + fiskaliteti)	434,51 €
------------------------------------------------------------	-----------------

Poreske olakšice:

Porez iz zarada	44,77€
Doprinosi na zarade	66,04 €

Ukupne poreske olakšice	
mjesečno	110,51 €
godišnje	1.326,12 €

Obaveze poslodavca prema novoj uredbi

Neto zarada	250,00 €
Doprinosi iz zarada	73,70 €

Ukupne obaveze poslodavca (neto zarada + doprinosi na zarade)	323,70 €
--------------------------------------------------------------------	-----------------

■ ■ ■